

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad
van 14 december 2023

Digitale ondertekening namens de gemeenteraad:

voorzitter,
Jo Libeer

algemeen directeur,
Kurt Parmentier

Aanwezig

Jo Libeer, voorzitter

Luc Defraye, Jan Seynhaeve, Hendrik Vanhaverbeke, Mathieu Desmet, Carlo De Winter, Geert Breughe, Lobke Maes, Stijn Tant, Marie De Clerck, Hendrik Libeer, Kevin Defieuw, Sofie Mol, Katleen Messely, Filip Daem, Joachim Naert, Bas Surmont, Elyn Stragier, Heidi Craeynest, Lien Vanderjeugt, Jelle Stragier, Vicky Claeys, Inge Goemaere, Carine Quidousse, Sander Deflo, Jessica Corty, Liese Vandoorne, Yves Goddeeris, Luc Vanderhaeghe, gemeenteraadsleden
Kurt Parmentier, algemeen directeur

Verontschuldigd

Charlotte Bonte, gemeenteraadslid

Afwezig

Tommy Vansteenkiste, gemeenteraadslid

Tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen ter preventie van sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast

Feiten, context en argumentatie

De gemeenteraad gaf op 9 oktober 2020, in toepassing van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, positief advies ten aanzien van het voorstel tot het plaatsen van camerabewaking op niet-besloten plaatsen door middel van tijdelijke vaste bewakingscamera's, op probleemlocaties op het volledige grondgebied van de gemeente Wevelgem, in het bijzonder ter preventie en controle op sluikstorten en diverse vormen van overlast, waarbij de politiezone Grensleie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke. Hiervoor gebeuren de financiering en aankoop van de (verplaatsbare) vaste camera's ten laste van MIROM Menen. De eventuele vaststellingen in dit verband gebeuren ook door medewerkers van MIROM Menen.

Inmiddels werden de camera's waar de politie optreedt als verwerker (waarbij de beelden 'verwerkt' worden op de servers van de politiediensten (registreren en bewaren)), bij wet van 21 maart 2018, uit het toepassingsgebied genomen van de camerawet. Het gebruik voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie van de zichtbare camera's valt

voortaan onder de wet op het politieambt (WPA). In dit verband gaf de gemeenteraad een principiële toestemming voor het gebruik van (tijdelijke) vaste en mobiele camera's op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de gemeente Wevelgem (cfr. beslissingen van de gemeenteraad van 9 februari 2023 en 8 juni 2023). De camera's die het voorwerp uitmaakten van de gemeenteraadsbeslissing van 9 oktober 2020 vallen niet onder deze laatste beslissingen uit 2023. Hiervoor dient derhalve een nieuw positief advies verleend te worden door de gemeenteraad.

Sluikstorten en zwerfvuil vormen een grote bron van ergernis voor zowel de burger, de gemeente als MIROM Menen, waar daarentegen de identificatie van sluikstorters vaak zeer moeilijk is. Sluikstorten of zwerfvuil zijn soms het gevolg van of trekken ook vaak andere overlastfenomenen aan, deze laatste kunnen ook een grote bron van ergernis vormen voor zowel de burger als de gemeente. De verruimde inzet van camerabewaking op probleemlocaties op het volledige grondgebied kan een nuttig hulpmiddel vormen voor de objectieve waarneming van (afvalgerelateerde) overlastproblemen, zou de effectieve handhaving kunnen verhogen en bovendien zowel preventief als ontradend werken. Het lijkt aangewezen om de plaatsing van tijdelijke vaste bewakingscamera('s) op probleemlocaties op het ganse grondgebied te adviseren omdat de ervaring leert dat het plaatsen van camerabewaking vaak een verschuiving van de overlastfenomenen, in het bijzonder de sluikstort- of zwerfvuilproblematiek, met zich mee brengt. Op deze manier kan ad hoc ingespeeld worden op actuele probleemlocaties (zgn. hot spots). De beslissing om één of meerdere tijdelijke vaste bewakingscamera's te plaatsen in een niet-besloten plaats wordt genomen nadat de gemeenteraad positief advies heeft gegeven, na voorafgaandelijk advies van de korpschef. De betrokken niet-besloten plaats kan overeenstemmen met het volledige grondgebied van de gemeente waar de plaats zich bevindt.

Gelet op het voorgaande is camerabewaking voor het bestrijden van sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van (afvalgerelateerde) overlastfenomenen gebiedsdekkend op het ganse grondgebied van de gemeente afdoende gemotiveerd en proportioneel ten opzichte van de zich stellende overlastproblematiek en het in die context nagestreefde doel met name een gemeente waar overlast zo veel als mogelijk wordt voorkomen en de openbare orde derhalve wordt gehandhaafd.

Rekening houdend met de regelgeving omtrent de bescherming van de privacy en de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot cameratoezicht op de openbare weg, worden de nodige pictogrammen aangebracht opdat de burger geïnformeerd is over het cameratoezicht op de plaatsen die hij betreedt.

De gemeenteraad moet tevens de geldigheidsduur van zijn advies bepalen. Dit moet in ieder geval een redelijke termijn zijn. Een termijn tot en met 31 december 2031 is redelijk, nu duidelijk is dat allerlei (afvalgerelateerde) overlastfenomenen zich zullen blijven manifesteren. In het eerste jaar van de nieuwe legislatuur (2031) kan de nieuwe bestuursploeg dan het een en ander evalueren.

Vanuit politieel oogpunt waren en zijn er geen bezwaren tegen de inzet van een camera bij de aanpak van sluikstorten, zwerfvuil of andere afvalgerelateerde overlastfenomenen. De korpschef gaf een gunstig advies ter zake op 5 december 2023 mits de ondertekening van een overeenkomst voor tijdelijke vaste bewakingscamera's tussen MIROM Menen en de gemeente en goedkeuring van een reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen.

De inzet van tijdelijke vaste bewakingscamera's kan gebeuren met camera('s) van MIROM Menen. Door te werken met tijdelijke vaste bewakingscamera's wordt de controle op diverse vormen van (afvalgerelateerde) overlast in het algemeen op het volledige grondgebied mogelijk gemaakt.

MIROM Menen treedt op als verwerkingsverantwoordelijke.

Hiertoe wordt een reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen vastgesteld, alsook wordt de overeenkomst met MIROM Menen voor tijdelijke vaste bewakingscamera's voor het vaststellen van sluikstort/zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast goedgekeurd.

Vorige beslissingen

- Beslissing van de gemeenteraad van 9 november 2023: aanstelling van een personeelslid van Mirom als vaststellend ambtenaar.
- Beslissing van de gemeenteraad van 8 juni 2023: principiële toestemming tot zichtbaar gebruik van camera's door de politiezone Grensleie.
- Beslissing van de gemeenteraad van 9 februari 2023: principiële toestemming tot zichtbaar gebruik van camera's door de politiezone Grensleie.
- Beslissing van de gemeenteraad van 9 oktober 2020: tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen ter preventie van overlast.
- Beslissing van de gemeenteraad van 9 juni 2017: aanstelling van een personeelslid van Mirom als vaststellend ambtenaar.
- Beslissing van de gemeenteraad van 13 februari 2015: aanstelling van een personeelslid van Mirom als vaststellend ambtenaar (herroepen bij beslissing van de gemeenteraad van 9 november 2023).

Bijlagen

- Advies van de korpschef.
- Aanvraagdossier van MIROM Menen.
- Overeenkomst voor tijdelijke vaste bewakingscamera's voor het vaststellen van sluikstort/zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast.

Hogere regelgeving

- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 5.
- Verordening (EU) 2016/679 van het Europees parlement en de raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en latere wijzigingen.
- Koninklijk besluit van 8 mei 2018 betreffende de aangiften van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en betreffende het register van de beeldverwerkingsactiviteiten van bewakingscamera's en latere wijzigingen.
- Koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt en latere wijzigingen.
- Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 25/4.
- Decreet lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 41, 2de lid, 9°.

Beslissing

Met 28 stemmen voor (Luc Defraye, Jan Seynhaeve, Hendrik Vanhaverbeke, Mathieu Desmet, Carlo De Winter, Geert Breughe, Lobke Maes, Stijn Tant, Marie De Clerck, Jo Libeer, Hendrik Libeer, Kevin Defieuw, Sofie Mol, Katleen Messely, Filip Daem, Joachim Naert, Bas Surmont, Elyn Stragier, Heidi Craeynest, Lien Vanderjeugt, Jelle Stragier, Vicky Claeys, Inge Goemaere, Sander Deflo, Jessica Corty, Liese Vandoorne, Yves Goddeeris, Luc Vanderhaeghe),
1 onthouding (Carine Quidousse)

Artikel 1

Er wordt kennis genomen van het advies van de korpschef van de politiezone Grensleie van 5 december 2023 m.b.t. de plaatsing van tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen op het grondgebied van de gemeente Wevelgem, meer in het bijzonder ter preventie en controle op sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast.

Artikel 2

Er wordt positief advies verleend ten aanzien van het voorstel tot het plaatsen van camerabewaking op niet-besloten plaatsen door middel van tijdelijke vaste bewakingscamera's, op probleemlocaties op het volledige grondgebied van de gemeente Wevelgem, in het bijzonder ter preventie en controle op sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast, waarbij MIROM Menen optreedt als verwerkings-verantwoordelijke.

Dit positief advies geldt vanaf heden tot en met 31 december 2031.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt het reglement over het gebruik van de tijdelijke vaste bewakingscamera's op niet-besloten plaatsen goed als volgt:

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit reglement wordt verstaan onder

1° 'verwerker': degene, die de zorg heeft voor de technische verwerking van de gegevens of daarin een aandeel heeft. Dit is MIROM Menen, de eigenaar van de tijdelijke vaste bewakingscamera en tevens verantwoordelijke voor de verwerking.

2° 'hotspots': straten en plaatsen binnen de gemeente met een verhoogd risico (sluikstorten, zwerfvuil, andere vormen van afvalgerelateerde overlasten en bij uitbreiding vandalisme, criminaliteit, ...), bepaald door de gemeente, in overleg met de lokale politie en MIROM Menen;

3° 'wet van 30 juli 2018': wet betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en latere wijzigingen.

Artikel 2 Doel van de verwerking van de beelden

De verwerking van beelden omvat volgende doelstellingen: voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van sluikstorten, zwerfvuil en andere vormen van afvalgerelateerde overlast, in het bijzonder op zgn. hotspots.

Hieraan gerelateerd en geheel ondergeschikt kan daarmee ook zijdelings tegemoet gekomen worden aan volgende doelstellingen:

- voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van misdrijven tegen de veiligheid van personen of goederen en/of inbreuken die in het kader van gemeentelijke administratieve sancties sanctioneerbaar zijn;
- handhaven van de openbare orde;
- verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen;
- verhogen van de pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van de criminaliteit;
- daders, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren;
- optimaliseren van de ingezette gemeentelijke preventieve maatregelen in combinatie met politietoezicht;
- het optreden van politie adequaat en goed voorbereid uit te voeren bij interventie n.a.v. ordeverstoringen en in het bijzonder bij geweldsdelicten.

Het gericht en afwisselend inzetten van tijdelijke vaste bewakingscamera's op diverse en wisselende locaties op het grondgebied van de gemeente, in het bijzonder op zgn. hotspots, zal algemeen ontradend en preventief werken. Bovendien kan aan de hand van de beelden informatie verschaft worden aan de politie of de sanctionerend ambtenaar zodat daders kunnen opgespoord en geïdentificeerd worden. Effectieve handhaving draagt uiteindelijk ook bij tot een ontradend en preventief effect dat ook bijdraagt aan het subjectieve veiligheidsgevoel van de burger.

Artikel 3 Welke beelden worden opgenomen

De tijdelijke vaste bewakingscamera's kunnen worden opgesteld op het openbaar domein van gemeente Wevelgem, in het bijzonder (maar niet limitatief) op volgende locaties:

- straten in het centrum van de deelgemeenten van Wevelgem
- de sportcentra
- de speelpleinen
- de schoolomgevingen
- de stationsomgeving
- bij glasbollen
- zgn. hotspots
- de begraafplaatsen
- bij risicovolle evenementen op het openbaar domein van Wevelgem.

De verwerking van de beelden bevat uitsluitend gegevens over bezoekers van de onmiddellijke omgeving van de camera's. De tijdelijke vaste bewakingscamera's worden geplaatst op voornoemde locaties.

Bewakingscamera's mogen in geen geval beelden opleveren die de intimiteit van een persoon schenden of gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

Artikel 4 Wijze van verkrijgen

De verwerking van beelden bestaat uit beelden van zodanige kwaliteit dat personen en/of voertuigen te identificeren zijn.

De gegevens verkregen van de bewakingscamera's zullen niet in real-time bekeken worden maar a posteriori. De opnames zullen slechts bekeken worden indien er zich in de omgeving van de tijdelijke vaste bewakingscamera's incidenten hebben voorgedaan of meldingen zijn binnen gekomen bij de gemeente, bij de lokale politie of bij MIROM Menen.

Elk heimelijk gebruik van (tijdelijke) vaste bewakingscamera's is verboden.

Artikel 5 Informatieplicht

Een plaats betreden waar een pictogram aangeeft dat er vaste camerabewaking plaatsvindt, geldt als voorafgaandelijke toestemming. De zone onder cameratoezicht wordt gesignaleerd met aangepaste signalisatie (pictogrammen) ter hoogte van de invalswegen van de gemeente. De pictogrammen bevatten alle wettelijke verplichtingen.

Artikel 6 Inzagerecht

Iedere gefilmde persoon heeft het recht op toegang tot de beelden. Dit recht kan natuurlijk slechts uitgeoefend worden indien de beelden werden opgeslagen en bewaard. Wie toegang wenst tot zijn gegevens richt hiertoe een gemotiveerd verzoek aan de verwerkingsverantwoordelijke, conform de bepalingen van artikel 36 e.v. van de wet van 30 juli 2018.

Artikel 7 Verwijdering en vernietiging gegevens

De beelden worden niet langer bijgehouden dan strikt noodzakelijk, dit met een maximum van 1 maand. Alleen in het geval de gegevens noodzakelijk zijn voor een onderzoek van de politie of sanctionerend ambtenaar en moeten dienen als bewijsmateriaal tijdens een rechtszitting, indien beelden een bijdrage kunnen leveren tot het bewijzen van een misdrijf, van schade of van overlast of tot het identificeren van een dader, een verstoorder van de openbare orde, een getuige of een slachtoffer, kunnen gegevens langer bewaard worden.

De gegevens worden in dat geval bewaard totdat het opsporingsonderzoek en de gerechtelijke of bestuurlijke procedure zijn afgerond.

Na de gestelde bewaarduur worden de beelden vernietigd.

Artikel 8 Verwerkingsverantwoordelijke

De verwerkingsverantwoordelijke van de beelden is MIROM Menen.

Artikel 9 Verwerking & toegang tot de beelden

De apparatuur voor het systeem van de camerabewaking staat opgesteld bij MIROM Menen, teneinde de toegankelijkheid tot het systeem te kunnen bewaken.

Rechtstreekse toegang tot de beelden hebben - uitsluitend en slechts binnen het kader van de hun opgedragen werkzaamheden - de door MIROM Menen geautoriseerde medewerkers.

Deze personen hebben een discretieplicht omtrent de persoonsgegevens die de beelden opleveren.

Er wordt over gewaakt dat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het systeem.

De beelden moeten een waarmerk bevatten om de echtheid ervan te garanderen.

De gegevens mogen op geen enkele wijze bewerkt worden.

In geval van een onderzoek naar overlast, kan de verwerker de verkregen gegevens doorgeven aan de gemeentelijke milieuambtenaren/omgevingsambtenaren voor het opmaken van een proces-verbaal van een gemeentelijke administratieve sanctie/milieu-inbreuk of een milieumisdrijf.

Er worden enkel gegevens verstrekt aan de politie en de gerechtelijke overheden of aan de geregistreerde persoon (of zijn professionele raadgever). In het kader van de opmaak van een bestuurlijk verslag kunnen de gegevens ook verstrekt worden aan de sanctionerend ambtenaar.

Artikel 10 Verbanden met andere persoonsregistraties

Deze verwerking van beelden heeft in principe geen verbanden met andere persoonsregistraties.

De politie kan de gegevens uit de registratie gebruiken als bewijsmateriaal bij een incident vallend onder de cameradoelstelling, vermeld in artikel 2.

Artikel 4

Er wordt goedkeuring gegeven aan de overeenkomst voor tijdelijke vaste bewakings-camera's voor het vaststellen van sluikstort/zwerfvuil en andere vormen van afval-gerelateerde overlast en de voorzitter van de gemeenteraad en de algemeen directeur worden belast met de ondertekening van deze overeenkomst.

Artikel 5

Deze beslissing vervangt integraal de beslissing van de gemeenteraad van 9 oktober 2020.