

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad
van 9 februari 2023

Digitale ondertekening namens de gemeenteraad:

voorzitter,
Jo Libeer

algemeen directeur,
Kurt Parmentier

Aanwezig

Jo Libeer, voorzitter

Luc Defraye, Jan Seynhaeve, Hendrik Vanhaverbeke, Mathieu Desmet, Carlo De Winter, Geert Breughe, Lobke Maes, Stijn Tant, Marie De Clerck, Hendrik Libeer, Kevin Defieuw, Sofie Mol, Katleen Messely, Filip Daem, Joachim Naert, Bas Surmont, Elyn Stragier, Heidi Craeynest, Charlotte Bonte, Lien Vanderjeugt, Jelle Stragier, Vicky Claeys, Inge Goemaere, Sander Deflo, Jessica Corty, Liese Vandoorne, Yves Goddeeris, Luc Vanderhaeghe, gemeenteraadsleden
Kurt Parmentier, algemeen directeur

Afwezig

Carine Quidousse, Tommy Vansteenkiste, gemeenteraadsleden

Principiële toestemming tot zichtbaar gebruik van camera's door de politiezone Grensleie

Feiten, context en argumentatie

De gemeenteraad verleende reeds eerder gunstig advies tot plaatsing van camera's op het openbaar domein van de gemeente Wevelgem, dit op diverse afzonderlijk bepaalde locaties en sites (beslissingen van 9 maart 2012 en 13 april 2018). Ook werd reeds gunstig advies verleend voor de inzet van tijdelijk vaste bewakingscamera's (beslissing van 9 oktober 2020).

De doelstelling van dit cameragebruik was meerzijdig, nl. de beveiliging van de gemeentegrenzen, gelet op de specifieke ligging van de gemeente Wevelgem dicht bij de grens met Frankrijk, alsook de bescherming van personen en goederen op het grondgebied van de gemeente, naast ook de preventie en handhaving van openbare overlast, enz.

Deze telkenmale gunstige adviezen van de gemeenteraad voor camerabewaking op niet-besloten plaatsen vonden hun wettelijke grondslag in de camerawet (wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's).

Bij beslissing van het politiecollege van 16 augustus 2017 werd de afspraak bevestigd dat de politiezone Grensleie wat betreft de camerabewaking in de politiezone zal

optreden als verantwoordelijke voor de verwerking van de camerabeelden. Ook werd op basis van een functionele indeling, een regeling getroffen tot doorfacturatie van de kosten in onderhoud of werkingskosten naar de gemeente zelf, dit indien de functionaliteit eerder de lokale veiligheid betrof (tegenover de zonale veiligheid en grensbewaking in het bijzonder, meestal via ANPR-camera's). Deze afspraak werd gemaakt, ongeacht of de aankoop of plaatsing door de gemeentelijke overheid gebeurde, gezien het gebruik van de beelden en de verwerking ervan voor camerabeelden op niet-besloten plaatsen, uitsluitend door de politiediensten gebeuren. Inmiddels werden de camera's waar de politie optreedt als verwerker (waarbij de beelden 'verwerkt' worden op de servers van de politiediensten (registreren en bewaren)), bij wet van 21 maart 2018, uit het toepassingsgebied genomen van de camerawet. Het gebruik voor opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie van de zichtbare camera's valt voortaan onder de wet op het politieambt (WPA). Wanneer de live-toegang door de politie een opname van de beelden bij de politie inhoudt, dienen eveneens de regels van de WPA te worden toegepast (artikel 25/1, §2 WPA).

In de gemeente Wevelgem worden geen beelden opgeslagen of verwerkt op de eigen servers, enkel de verbinding naar de politiezone wordt door de gemeente gefaciliteerd. De regels uit de WPA dienen aldus nageleefd te worden.

De politiezone kan camera's plaatsen en gebruiken op het grondgebied dat onder zijn bevoegdheid valt, na voorafgaande principiële toestemming van de betrokken gemeenteraden; de WPA legt op dat een eenmalige globale principiële toestemming dient te

worden verleend door de gemeenteraad voor gebruik door de politie van de zichtbare camera's, zowel wat betreft vaste of tijdelijk vaste camera's, ANPR-camera's, alsook wat betreft mobiele camera's (incl. dashcams, bodycams en drones), voor de plaatsen waarvan zij niet de beheerder is.

De verwerkingsverantwoordelijke (de korpschef van de lokale politie of de directeur van de federale politie) moet een aanvraag indienen bij de gemeenteraad voor een (algemene) toestemming tot het gebruik op zichtbare wijze van camera's door de politiediensten volgens de doelstellingen uit de WPA. Hiertoe dient een voorbereidend dossier ingediend te worden bij de gemeenteraad voor een (positief) advies over de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (o.a. het type camera, het doel, de bewaartermijn, de plaats en de modaliteiten), waarbij ook een risicoanalyse is vervat. Voor het gebruik van (doorgaans onbemande) automatisch werkende toestellen louter in het kader van de wegverkeerswet, zoals een flitspaal, is geen toestemming of advies van de gemeenteraad nodig. Het controleorgaan op de politionele informatie oordeelde dat het gebruik van ANPR-camera's enkel voor snelheidsmetingen of trajectcontroles kadert binnen de toepassing van de wegverkeerswet (artikel 62) en niet binnen de toepassing van de regels rond het (niet-zichtbaar) politioneel cameragebruik binnen de WPA.

Voor het gebruik van camera's voor andere doelstellingen (die niet vervat zitten in de WPA of de wegverkeerswet of de camerawet) is doorgaans ook geen toestemming of advies van de gemeenteraad nodig.

Teneinde aan voornoemde bepalingen van de WPA te voldoen, werd op 16 december 2022 een globale toestemmingsaanvraag ingediend door de korpschef van de politiezone Grensleie, waarin het type camera, de doeleinden, de gebruiks-modaliteiten, de plaats en een impact- en risicoanalyse op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en op operationeel niveau beschreven worden.

Eveneens wordt per type camera een interne DPIA (Data Protection Impact Analysis) opgemaakt en wordt per camera-locatie vermeld hoeveel camera's en welk type er zijn geplaatst. Het gebruik van (tijdelijk) vaste camera's moet aangegeven worden met een pictogram (artikel 25/2, §2, 1° WPA). Dit pictogram wordt geplaatst ter hoogte van de voornaamste invalswegen tot het grondgebied van de gemeente Wevelgem, alsook bij het betreden van de site/locatie die door een bewakingscamera wordt gefilmd.

Het gebruik van mobiele camera's gebeurt door (a) het monteren van de camera aan boord van politievoertuigen, -vaartuigen, -luchtvaartuigen of elk ander vervoermiddel

van de politie, dat als dusdanig geïdentificeerd kan worden, of door (b) een mondelinge waarschuwing uitgaande van de leden van het operationeel kader van de politiediensten, die als dusdanig identificeerbaar zijn (artikel 25/2, §2, 2° WPA).

De politiezone Grensleie zal deze camera's en de opnames ervan enkel gebruiken in uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, zoals bepaald in de WPA en mits de beperkingen die deze wet oplegt.

Voor opdrachten van gerechtelijke politie, gedefinieerd in artikel 15 WPA, geldt geen beperking voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's.

Voor opdrachten van bestuurlijke politie, gedefinieerd in artikel 14 WPA, geldt voor het gebruik van de data, gegenereerd door deze camera's, de beperking volgens artikel 25/3, §2 en artikel 44/5, §1, 1ste lid, 2° tot 6° WPA.

De verwerking van de beelden van de camera's omvat volgende generieke opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie:

- Misdrijven tegen personen of goederen voorkomen, vaststellen en opsporen;
- Overlast voorkomen, vaststellen of opsporen (o.a. vandalisme, sluikstort, drugs, nachtlawaai);
- Naleving van gemeentelijke reglementen controleren;
- Handhaving en herstel van de openbare orde (evenementen, manifestaties, rampen, enz.), in het kader van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte;
- Operationele ondersteuning bij interventies.

De verwerking van de beelden van de zichtbare camera's omvat concreet volgende lokale doelstellingen:

- Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van misdrijven tegen de veiligheid van personen en goederen;
- Voorkomen, vaststellen en bewijzen verzamelen van overlast;
- Verschaffen van informatie die de politie in staat stelt bedoelde overlast en misdrijven op te sporen en te vervolgen (o.a. verzamelen van bewijsmateriaal);
- Verhogen van de pakkans van de daders van die misdrijven bij de bestrijding van de criminaliteit;
- Daders van strafbare feiten, verstoorders van de openbare orde, getuigen of slachtoffers opsporen en identificeren en inzamelen bewijsmateriaal;
- Optimaliseren van de ingezette gemeentelijke preventieve maatregelen in combinatie met politietoezicht;
- Het optreden van politie adequaat en goed voorbereid uit te voeren bij interventies n.a.v. ordeverstoringen en in het bijzonder de geweldsdelicten;
- Aanleveren van verkeersinformatie en -beeldvorming, monitoring verkeersgegevens, met het oog op de versterking van de verkeersveiligheid en openbare veiligheid en verkeershandhaving;
- Verschaffen van informatie in ondermeer de strijd tegen rondtrekkende dader-groeperingen, strijd tegen drugs, inbraken, ...;
- Aanwending voor didactische en pedagogische doeleinden in het kader van de opleiding van de leden van de politiezone (na anonimisering).

Met de inzet van vaste ANPR-camera's, waarbij gebruik gemaakt wordt van het centrale beheerssysteem van de federale politie, als technische gegevensbank voor het nationale ANPR-netwerk (cfr. artikel 44/11/3septies WPA), beoogt de politiezone Grensleie bijkomend ook (aanvullend bij hoger genoemde doelstellingen):

- Gestolen of verduisterde voertuigen uit het verkeer te halen;
- Vandalisme aan de camera-infrastructuur te voorkomen;
- Opsporing van geseinde voertuigen en personen;
- Opzoeken van informatie in het kader van gevoerde onderzoeken;
- Delen van geanonimiseerde data met de wegbeheerders en de gemeentelijke overheden in het raam van de mobiliteit;
- Criminaliteit beter en meer informatiegestuurd aanpakken op het grondgebied van de

gemeente Wevelgem en de politiezone Grensleie met de plaatsing en het gebruik van ANPR-camera's.

Met de inzet van de drones beoogt de politiezone Grensleie bijkomend ook (aanvullend bij hoger genoemde doelstellingen):

- Het lokaliseren van vermiste en op te sporen personen op het gehele grondgebied;
- Het maken van overzichtsbeelden bij verkeersongevallen, rampen en onheil;
- Real time observatie van publieksstromen en samenscholingen in niet-besloten plaatsen;
- Het verkrijgen van informatie en beeldvorming bij manifestaties, samenscholingen en plechtigheden.

Met de inzet van bodycams (= mobiele camera's die door politiemensen zichtbaar worden gedragen aan de kledij of uitrusting) beoogt de politiezone Grensleie bijkomend ook (aanvullend bij hoger genoemde doelstellingen):

- Real time observatie bij interventies, ook op besloten plaatsen;
- Registratie van de vaststellingen van een eerstelijns ploeg naar aanleiding van een oproep van ambtshalve tussenkomst;
- Het verkrijgen van informatie en beeldvorming, en aanleveren van bewijsmateriaal;
- Voorkomen van misdrijven tegen politiediensten, en verzamelen van bewijsmateriaal.

Dit dossier werd besproken binnen het politiecollege op 5 december 2022.

De toestemmingsaanvraag van 16 december 2022 van de korpschef is opgemaakt cfr. artikel 25/4, §2 WPA.

Vorige beslissingen

- Beslissing van de gemeenteraad van 9 oktober 2020: tijdelijke vaste bewakings-camera's op niet-besloten plaatsen ter preventie van overlast.
- Beslissing van de gemeenteraad van 13 april 2018: gunstig advies voor het plaatsen van camerabewaking.
- Beslissing van de gemeenteraad van 9 maart 2012: gunstig advies voor het plaatsen van camerabewaking op diverse plaatsen op het openbaar domein.

Bijlagen

- Aanvraag van de korpschef van 16 december 2022.
- Beslissing van het politiecollege van 16 augustus 2017 tot vastlegging van het afsprakenkader inzake de camerabewaking in de politiezone Grensleie, waarbij de politiezone aangeduid wordt als verantwoordelijke voor de verwerking van de camerabeelden.

Hogere regelgeving

- Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 25/4.
- Koninklijk besluit van 22 mei 2019 tot vaststelling van de wijze waarop het gebruik van vaste en tijdelijk vaste camera's door de politiediensten wordt aangegeven en latere wijzigingen.
- Wet van 27 juni 1937 houdende herziening van de wet van 16 november 1919, betreffende de regeling der luchtvaart en latere wijzigingen.
- Koninklijk besluit van 8 november 2020 tot uitvoering van uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigen en latere wijzigingen.
- Ministeriële omzendbrief van 8 april 2022 tot regeling van het gebruik van drones door politie- en hulpdiensten.
- Wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en latere wijzigingen.
- Wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer (wegverkeerswet), in het bijzonder artikel 62.

- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens en latere wijzigingen.
- Verordening (EU) nr. 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees parlement en de raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).
- Richtlijn (EU) nr. 2016/680 van 27 april 2016 van het Europees parlement en de raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van kaderbesluit 2008/977/JBZ van de raad.
- Decreet lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 41, 2de lid, 9°.

Beslissing

Met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1

De gemeenteraad geeft een principiële toestemming voor het gebruik van vaste camera's op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de gemeente Wevelgem, met name:

Locatie	Aantal	Type camera	Merk
Station Wevelgem	6	6 overzicht	AXIS/Avigilon
Acaciastraat Guldenberg Wevelgem	5	4 overzicht 1 PTZ (Pan Tilt Zoom)	Avigilon Hikvision
Gemeenteloket Wevelgem	3	1 PTZ 2 overzicht	Hikvision Avigilon
Bibliotheek Wevelgem	1	1 PTZ	Hikvision
De Koer De Porseleinhallen Wevelgem	6	1 PTZ 5 overzicht	Hivision Avigilon
Vrachtwagenparking Gullegem	3	3 overzicht	Avigilon

Artikel 2

De gemeenteraad geeft een principiële toestemming voor het gebruik van tijdelijk vaste camera's op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de gemeente Wevelgem, met name:

Aantal	Plaats	Type camera	Merk
1	PZ MCCU paalcamera	3 PTZ	Hivision

Artikel 3

De gemeenteraad geeft een principiële toestemming voor het gebruik van mobiele

camera's (incl. bodycams en drones) op zichtbare wijze door de politiediensten op het grondgebied van de gemeente Wevelgem, met name:

Aantal	Plaats	Type camera	Merk
4	PZ - politievoertuig	ANPR - politiemoto - anoniem (2) - politievoertuig	Catch
20	PZ - bodycams	W100 Body worn camera	AXIS
2	PZ - drones	Dual camera (incl. zoom + warmtebeeldcamera)	DJI YUNEEC

Artikel 4

Kennisgeving van deze beslissing tot principiële toestemming gebeurt aan:

- de korpschef, die instaat voor het gebruik van camera's op zichtbare wijze door de politiediensten, conform de overeenkomstige wettelijke bepalingen.
- de procureur des Konings afdeling West-Vlaanderen.

Artikel 5

Deze toestemming wordt openbaar gemaakt voor wat betreft de opdrachten van bestuurlijke politie. Dit besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentelijke website, alsook op de website van de politiezone Grensleie.