

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad van 13 november 2025

Aanwezig

Michaël Picquart, voorzitter gemeenteraad
Luc Defraye, Jan Seynhaeve, Hendrik Vanhaverbeke, Mathieu Desmet, Geert Breughe,
Lobke Maes, Stijn Tant, Marie De Clerck, Hendrik Libeer, Kevin Defieuw, Filip Daem,
Sofie Mol, Bas Surmont, Heidi Craeynest, Charlotte Bonte, Elyn Stragier, Vicky Claeys,
Jelle Stragier, Inge Goemaere, Jessica Corty, Liese Vandoorne, Yves Goddeeris,
Luc Vanderhaeghe, Viktor Maes, Eva Parmentier, Dennis Bels, Stefaan Leon,
Virginie Vermeersch, gemeenteraadsleden
Kurt Parmentier, algemeen directeur

Verontschuldigd

Ayrton Buyse, Nico Dupont, gemeenteraadsleden

Opdrachtverklaring in het kader van het DAEB-besluit voor marktvervoer

Feiten, context en argumentatie

1. Context en voorgeschiedenis

Het lokaal bestuur engageert zich om waar mogelijk en aangewezen opdrachten toe te wijzen aan de sociale economie, en zo de noodzakelijke sociale tewerkstelling te stimuleren.

Sinds 2017 werkt het lokaal bestuur samen met vzw Poerderie (voorheen vzw Effect) voor opdrachten die binnen de lokale diensteneconomie konden worden uitgevoerd:

klus- en verhuisdienst voor particulieren, marktvervoer, netheid van het openbaar domein, vervoersopdrachten voor de Sociale Kruidenier Pit en Boon. De samenwerkingsovereenkomsten lopen tot eind 2025 (cfr. beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 8 juli 2022 en beslissing van de gemeenteraad van 8 juni 2023).

Sinds juli 2023 is lokale diensteneconomie uitgedoofd. Het specifieke karakter ervan blijft verankerd in het 'aanvullend lokaal dienstenaanbod', geregeld via de regelgeving over maatwerk bij individuele inschakeling. De doelstelling van het aanvullend lokaal dienstenaanbod is het verstrekken van lokale dienstverlening die beantwoordt aan maatschappelijke evoluties en reële behoeften die niet of onvoldoende worden ingevuld door de markt of andere voorzieningen (marktfalen) en tegelijk mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt werkervaring laten opdoen in een sociaal-economie-omgeving.

2. Vaststellen van opdrachten als diensten van algemeen economisch belang

Het lokaal bestuur is bevoegd om opdrachten te definiëren als dienst van algemeen economisch belang (DAEB) en een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met de uitvoerder van de dienstverlening.

Diensten van algemeen economisch belang zijn economische activiteiten die het algemeen belang dienen. Een DAEB zou, zonder het overheidsoptreden, niet of niet onder dezelfde voorwaarden inzake objectieve kwaliteit, veiligheid, betaalbaarheid, gelijke behandeling of algemene toegang door een onderneming op de markt worden uitgevoerd. Er is immers geen onderneming op de markt die bereid kan worden gevonden de dienst onder dezelfde voorwaarden te verrichten ('marktfalen'). De overheid wil de beschikbaarheid, kwaliteit en toegankelijkheid van dergelijke diensten verzekeren.

De samenwerking met een sociale tewerkstellingsonderneming (STO) vereist dat de dienstverlening niet economisch is (quod non) of gefinancierd wordt als een dienst van algemeen economisch belang conform de bepalingen van het *besluit 2012/21/EU van de Europese commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen*, om de vergoedingen in dit kader te conformeren aan de regels van staatssteun.

Aan de gemeenteraad wordt gevraagd de volgende opdracht te definiëren als dienst van algemeen economisch belang: 'marktvervoer'. Er kan in dit verband ook verwezen worden naar de beslissing van de gemeenteraad van 24 april 2020 omtrent de Wevelgemse fietskoeriers.

Aan de raad voor maatschappelijk welzijn wordt gevraagd de volgende opdrachten te definiëren als diensten van algemeen economisch belang: 'klus-, tuin- en verhuisdienst' en 'vervoer van goederen' in functie van dienstverlening aan kwetsbare burgers.

3. Opdrachtverklaring als DAEB

Het lokaal bestuur heeft de ambitie om gericht beroep te doen op sociale economie voor zijn opdrachten en via deze weg sociale tewerkstelling te faciliteren.

Het lokaal bestuur heeft de wens om tegemoet te komen met passende dienstverlening aan de nood van verschillende burgers die omwille van mobiliteitsproblemen moeilijkheden ondervinden om hun boodschappen van de markt thuis te krijgen of die moeilijkheden ondervinden om hun boodschappen over een langere afstand te dragen/vervoeren. Door logistieke steun te bieden via de tijdelijke opslag en het vervoer van de boodschappen van de markt, stimuleert het gemeentebestuur het sociale aspect van een marktbezoek en het gebruik van openbaar vervoer of de fiets als vervoersmiddel. Deze dienstverlening wordt niet op de 'reguliere' markt aangeboden. Via sociale tewerkstelling kunnen mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt ingezet worden voor het 'marktvervoer'.

Vorige beslissingen

- Beslissing van de gemeenteraad van 8 juni 2023: samenwerkingsovereenkomst met vzw Effect (ondertussen vzw Poerderie) voor fietskoerierdiensten en netheidstaken openbaar domein.
- Beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 8 juli 2022: klus- en verhuisdienst via vzw Effect (ondertussen vzw Poerderie).
- Beslissing van de gemeenteraad van 24 april 2020: dienst van algemeen economisch belang: Wevelgemse Fietskoeriers.

Hogere regelgeving

- Besluit 2012/21/EU van de Europese commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.
- Decreet lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 40.

Beslissing

Met eenparigheid van stemmen.

Definieert 'marktvervoer' als dienst van algemeen economisch belang (DAEB), als volgt:

Artikel 1

Omschrijving dienst van algemeen economisch belang (DAEB): dienstverlening/takenpakket

Een dienst van algemeen economisch belang, globaal benoemd als 'marktvervoer', omvat het ontwikkelen van een aanbod aan:

- Marktvervoer: het vervoer van boodschappen tijdens de gemeentelijke markten, meer bepaald de levering van goederen en voedingsmiddelen met behulp van niet-gemotoriseerde (tenzij elektrisch aangedreven) ecologische voertuigen.

De dienstverlening is ontegensprekelijk economisch van aard, er worden diensten geleverd aan mensen. Het algemeen belang wordt verantwoord vanuit de aandacht die het lokaal bestuur geeft aan het feit dat deze dienstverlening tegemoetkomt aan de nood van verschillende burgers die omwille van mobiliteitsproblemen moeilijkheden ondervinden om hun boodschappen van de markt thuis te krijgen of die moeilijkheden ondervinden om hun boodschappen over een langere afstand te dragen/vervoeren. Door logistieke steun te bieden via de tijdelijke opslag en het vervoer van de boodschappen van de markt stimuleert de gemeente het sociale aspect van een marktbezoek en het gebruik van openbaar vervoer of de fiets als vervoersmiddel naar de centra (waar de markten normaal doorgaan).

Het overheidsoptreden zorgt enerzijds voor beschikbaarheid – creatie van een aanbod waar de markt faalt – en remedieert anderzijds op het niveau van betaalbaarheid en algemene toegankelijkheid van de dienstverlening (het alternatief zou immers een particuliere taxidienst betreffen zij het dan zonder tijdelijke opslag). Het blijft van belang om de uitvoering van de onderhavige maatschappelijke opdracht verder te koppelen aan het creëren van tewerkstellingskansen voor mensen met een beperkte afstand tot de arbeidsmarkt.

De loutere vaststelling van een dienst van algemeen economisch belang creëert enkel de mogelijkheid met een sociale tewerkstellingsonderneming samen te werken, zonder enige voorafname betreffende de toewijzing van de opdracht.

Artikel 2

Marktvervoer

Sinds 2017 voorziet het lokaal bestuur tijdens de marktdagen in gratis vervoer van de boodschappen aan huis (binnen de gemeente) via vzw Poerderie, uitgevoerd door personen met een afstand tot de arbeidsmarkt, binnen het aanvullend lokaal dienstenaanbod. Dit gebeurt in opdracht van de gemeente. Hierdoor kunnen mensen gebruik

blijven maken van de markt, ook al zijn ze niet of niet meer in staat alle boodschappen zelf te vervoeren. De lokale markt wordt toegankelijker voor iedereen en het is ook een stimulans om naar de markt te komen met het openbaar vervoer of de fiets.

Voor het marktvervoer betaalt het lokaal bestuur de kostprijs.

Dit betreft ongeveer 950 uren per jaar.

Geschatte kostprijs: 30 400 euro per jaar (of $950 * 32$ euro per uur).

De financiering van de dienstverlening gebeurt met toepassing van het besluit 2012/21/EU van de Europese commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Prijsopbouw standaardprijs/uurtarief van 32 euro

De all-in standaardprijs wordt opgebouwd uit volgende items: totaal bruto jaarloonkost, de overheadkost werkbegeleider en gekwalificeerde begeleider, planning en administratie overheadkost, werkmateriaal (exclusief verbruiksgoederen), verplaatsingskosten.

De verplaatsingstijd is ingerekend in de standaardprijs, er worden hiervoor geen extra kosten aangerekend, de werktijd begint te lopen bij aankomst op de locatie van de opdracht. De loonpremie en begeleidingspremie individueel maatwerk worden in mindering gebracht.

Indexering

Deze prijs wordt gekoppeld aan de spilindex en zal maximum 1 maal per jaar worden herrekend. Bij het berekenen van deze nieuwe prijs wordt telkens afgerond per halve euro.

Artikel 3

Het lokaal bestuur voert jaarlijks controles uit op de compensatieregeling. In het geval van een eventuele overcompensatie, vordert het lokaal bestuur het overschot terug.

Artikel 4

Indien de opdrachtnemer ook activiteiten verricht die buiten de dienst van algemeen economisch belang vallen, is zij verplicht een gescheiden boekhouding bij te houden.

Artikel 5

De verdere modaliteiten zullen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst.

voorzitter gemeenteraad,
Michaël Picquart

Namens de gemeenteraad,

algemeen directeur,
Kurt Parmentier

[SIG01]

[SIG02]